

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind completarea art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descriere situației actuale	<p>Ministerul Economiei, prin Direcția Implementare Programe pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, implementează anual Programul pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri.</p> <p>Programul se adresează tinerilor întreprinzători, cu vârsta de până la 35 ani, care înființează pentru prima dată o societate comercială cu răspundere limitată în condițiile legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011.</p> <p>Obiectivul Programului pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri îl constituie stimularea înființării de noi microîntreprinderi, creșterea potențialului de accesare a surselor de finanțare și dezvoltarea aptitudinilor antreprenoriale ale tinerilor în scopul implicării acestora în structuri economice private. Programul urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none">-dezvoltarea aptitudinilor antreprenoriale bazate pe cunoașterea și gestionarea optimă a resurselor, în vederea adaptării rapide la rigorile determinate de globalizarea piețelor;-stimularea și sprijinirea demarării și dezvoltării firmelor nou-înființate (start-up-uri) prin facilitarea accesului acestora la finanțare;-facilitarea accesului tinerilor la sursele de finanțare. <p>În cadrul programului sunt acordate următoarele facilități pentru microîntreprinderea S.R.L. – D:</p> <ol style="list-style-type: none">a) acordarea unei alocații financiare nerambursabile reprezentând cel mult 50%, dar nu mai mult de 10.000 euro echivalentul în lei (42568 lei), din valoarea totală a cheltuielilor eligibile aferente planului de afaceri, pentru care face dovada surselor de cofinanțare;b) garanții acordate de Fondul Național de Garantare al Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. – I.F.N. (F.N.G.C.I.M.M.) pentru creditele contractate de „SRL-D” în vederea realizării planurilor de afaceri acceptate, cu respectarea condițiilor prevăzute în normele și
--------------------------------	--

procedurile interne ale instituțiilor de credit și ale F.N.G.C.I.M.M., până la cel mult 80% din valoarea creditului solicitat, în limita sumei de 80.000 euro, echivalentul în lei;

c) scutirea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate de angajatori, potrivit legii, pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mult 4 (patru) salariați, angajați pe perioadă nedeterminată. Aceasta perioadă constituie stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, iar pentru stabilirea și calculul drepturilor prevăzute de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, se utilizează câștigul salarial mediu brut lunar, pentru care asiguratul plătește contribuția individuală de asigurări sociale. Pentru fiecare salariat, scutirea nu se acordă pentru veniturile salariale lunare care depășesc quantumul câștigului salarial mediu brut pe economie din anul anterior;

d) scutirea de la plata taxelor pentru operațiunile de înmatriculare efectuate la Oficiile Registrului Comerțului, pentru înregistrarea microîntreprinderii, precum și de la plata tarifului pentru publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a;

e) consiliere, instruire și sprijin din partea O.T.I.M.M.C., în a cărui rază de competență își are sediul social.

Până la data de 08.05.2013, s-au înființat 8199 de societăți cu răspundere limitată debutante (SRL D), conform datelor furnizate de către Oficiul Național al Registrului Comerțului.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri, pentru încadrarea în program, microîntreprinderea înființată de întreprinzătorul debutant trebuie să se încadreze în categoria microîntreprinderilor în condițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 4 alin.1 lit a) din Legea nr. 346/2004, microîntreprinderile au până la 9 salariați și realizează o cifră de afaceri anuală netă sau dețin active totale de până la 2 milioane euro, echivalent în lei. Conform art. 6 (2) din Legea nr. 346/2004, pierderea calității de microîntreprindere intervine numai dacă la data întocmirii situațiilor financiare anuale întreprinderea a depășit plafoanele menționate anterior în două exerciții financiare consecutive.

Conform art. 6 (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011, nerespectarea acestei condiții pe perioada de monitorizare conduce la pierderea calității de societate cu răspundere limitată debutantă (SRL D), iar acest aspect atrage după sine recuperarea facilităților acordate prin program, conform art. 9 (1) lit. a).

Prin Program se stimulează înființarea și dezvoltarea micro-

întreprinderilor de către întreprinzătorii tineri, și prin urmare dezvoltarea acestora prin trecerea la o categorie superioară de IMM nu poate fi motiv de recuperare a ajutoarelor financiare acordate. Cazurile în care se impune recuperarea ajutoarelor de stat sunt reglementate de legislația națională în materia ajutorului de stat, în vederea aplicării art. 87-89 din Tratatul de instituire a Comunității Europene și de legislația secundară adoptată în baza acestora. Recuperarea ajutorului de stat se realizează de către furnizorul de ajutor de stat conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 *privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat* modificată și completată prin Legea nr. 137/2007. Recuperarea se face în cazul în care se constată că beneficiarii au făcut declarații incomplete și/sau neconforme cu realitatea pentru a obține ajutoare financiare, au schimbat destinația ajutoarelor financiare obținute, sau se constată că nu au fost îndeplinite condițiile prevăzute de legislație și procedura de implementare a programului. Astfel dezvoltarea microîntreprinderilor nu se încadrează în situațiile prevăzute de legislația națională și europeană care necesită recuperarea ajutorului acordat.

Având în vedere că:

- sprijinirea dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) este o prioritate atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel național, deoarece această extrem de numeroasă categorie de agenți economici, mai dinamici și mai flexibili decât societățile mari, constituie coloana vertebrală a oricărei economii moderne;

- pe măsura atragerii în afaceri a unui număr în creștere de persoane, mediul de afaceri suferă mutații benefice nu numai sub aspectul dinamicii, dar și al compoziției calitative ce derivă din valorificarea economică a rezultatelor cercetării și inovării, dezvoltarea unor noi produse și/sau operațiuni cu caracter de transfer tehnologic, parteneriate internaționale, etc;

- prin program sunt acordate facilități fiscale care se vor compensa în mare măsură prin contribuțiile de asigurări sociale și impozit pe salarii plătite de către noii angajați;

- impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul de stat determinate de creșterea numărului de salariați, și ca urmare, creșterea contribuțiilor la bugetul de stat, creșterea volumului încasărilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, concomitent cu scăderea cheltuielilor bugetare aferente ajutorului de somaj

- Programul pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri corespunde obiectivului Comisiei Europene de promovare a spiritului antreprenorial;

- programele de sprijin pentru IMM la nivel național sunt armonizate cu legislația comunitară și cu politica și strategia Comisiei Europene;

	<p>-Programul pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri s-a bucurat de un larg interes în rândul tinerilor și a condus la crearea a peste 10.000 de locuri de muncă,</p> <p>și</p> <p>în scopul susținerii și sprijinirii dezvoltării afacerilor inițiate de către tinerii întreprinzători și pentru încurajarea creării de noi locuri de muncă, considerăm oportun inițierea unui act normativ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri, care să prevadă ca SRL D-urile care pe parcursul celor 3 ani de monitorizare își pierd calitatea de microîntreprindere, transformându-se în întreprinderi mici sau mijlocii, atâta timp cât nu încalcă alte prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 să nu intre sub incidența art. 9 alin.(1) lit. a), în sensul ca facilitățile acordate prin program să nu se recupereze în cazul în care societatea cu răspundere limitată debutantă își schimbă calitatea de microîntreprindere, trecând într-o altă categorie de IMM.</p> <p>Acesta masura pentru stimularea, dezvoltarea și menținerea spiritului antreprenorial al tinerilor în vederea relansării economice constituie o situație extraordinară .</p> <p>Urgenta luării acestei măsuri este dată de necesitatea eliminării sancțiunilor pentru microîntreprinderile care și-au pierdut această calitate, transformându-se în întreprinderi mici sau mijlocii, dovedind astfel aplicarea unui management performant.</p> <p>Neluarea acestor măsuri poate conduce la anularea măsurilor și efectelor care au fost instituite și respectiv obținute în cadrul acestui program social de interes public.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere succesul de care s-a bucurat programul de la lansare și până în prezent, și în scopul susținerii și sprijinirii dezvoltării afacerilor inițiate de către tinerii întreprinzători, precum și pentru încurajarea creării de noi locuri de muncă prin prezentul act normativ se modifică articolul 9, alineatul 1, litera a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri, în sensul ca facilitățile acordate prin program să nu se recupereze în cazul în care societatea cu răspundere limitată debutantă își schimbă calitatea de microîntreprindere, trecând într-o altă categorie de IMM.</p>
<p>3.Alte informații</p>	<p>Actul normativ se referă la modificarea articolului 9, alineatul 1, litera a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri, aprobată prin Legea nr. 301/2011, în sensul ca facilitățile acordate prin program să nu se recupereze în cazul în care societatea cu răspundere limitată debutantă își schimbă calitatea de microîntreprindere, trecând într-o altă categorie de IMM.</p>

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Scopul prezentului act normativ este continuarea încurajării și stimulării spiritului antreprenorial al cetățenilor, cu precădere al persoanelor tinere și al șomerilor, aflați la prima lor afacere. Cumulând la nivel național inițiativele economice ale unui număr însemnat de persoane individuale, dornice și capabile de afirmare în sfera afacerilor, efectul înregistrat poate fi deosebit de important, exprimat printr-o contribuție cât mai semnificativă la creșterea produsului intern brut și a consumului, precum și la creșterea numărului de persoane angajate cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată și reducerea șomajului, cu efecte benefice asupra întregii economii naționale.
2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Pe măsura atragerii în afaceri a unui număr în creștere de persoane, mediul de afaceri suferă mutații benefice nu numai sub aspectul dinamicii, dar și al compoziției calitative ce derivă din valorificarea economică a rezultatelor cercetării și inovării, dezvoltarea unor noi produse și/sau operațiuni cu caracter de transfer tehnologic, parteneriate internaționale etc.
4. Impactul social	Se preconizează o scădere a nivelului ratei actuale a șomajului, mai ales pe segmentul tinerilor cu vârsta sub 35 de ani, dar și în rândul celorlalte persoane aflate în șomaj. Prin acest program, până în prezent s-au creat peste 10000 de locuri de muncă.
5. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

A. 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus.	Sunt acordate facilități fiscale care se vor compensa în mare măsură prin contribuțiile de asigurări sociale și impozit pe salariile plătite de către noii angajați. În același timp scade efortul bugetar prin reducerea cheltuielilor cu ajutorul de șomaj, urmare creării de noi locuri de muncă în aceste societăți comerciale și vor exista avantaje, cu efect multiplicator, aduse de aplicarea acestui proiect de act normativ, și anume: - creșterea numărului de afaceri și revigorarea mediului economic care va determina încasări suplimentare la bugetul de stat din impozite, TVA, accize, alte impozite și contribuții. - creșterea numărului de salariați, respectiv de contributory la bugetul de stat și la bugetul asigurărilor sociale de stat;
--	--

2. Impact financiar, plus/minus.	Impactul financiar va fi pozitiv prin încasările la bugetul de stat determinate de creșterea numărului de salariați, și ca urmare, creșterea contribuțiilor la bugetul de stat, creșterea volumului încasărilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, concomitent cu scăderea cheltuielilor bugetare aferente ajutorului de somaj.
----------------------------------	---

Secțiunea a 5 -a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prin adoptarea acestui act normativ se modifica Ordonanța de urgență a Guvernului nr.6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ nu necesită alte măsuri normative
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectului ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ este compatibil cu acquisul comunitar în domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte documente normative și/sau documente din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit legislației în vigoare.

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul Consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea Consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 651/2013.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ urmează a fost avizat de către Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Finanțelor Publice, Ministrul delegat pentru buget, Ministerul Justiției.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

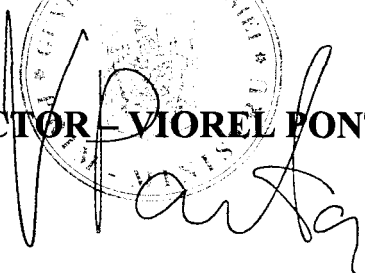
Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind completarea art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 pct. I poziția 13 din Legea nr.182/2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU


VICTOR-VIOREL PONTA